



LA DIRETTRICE GENERALE

**Ilaria ADAMO**

Decreto della Direttrice Generale n. 857/2021 del 26.05.2021

Procedura aperta ai sensi dell'art. 60, D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento in concessione del  
"Servizio di cassa e accessori del Politecnico di Torino"

CIG 8762521514 – CUI S00518460019202000039

**Servizio Appalti e Contratti Pubblici**  
**in cc Ufficio Appalti sopra soglia comunitaria**

### LA DIRETTRICE GENERALE

#### Premesso che

- In data 22 luglio 2015 è stata sottoscritta con la società UniCredit S.p.A. la convenzione avente ad oggetto l'affidamento in concessione del Servizio di cassa ed accessori del Politecnico di Torino, in scadenza il 22 luglio 2020 e prorogata sino al 22 luglio 2021;
- l'Area Amministrazione, Pianificazione e Finanza di Ateneo (di seguito PAF) - operante per la presente procedura attraverso l'Area Approvvigionamento Beni e Servizi dell'Amministrazione Centrale dell'Ateneo - intende procedere all'affidamento del servizio di cassa avente ad oggetto il complesso delle operazioni inerenti la gestione finanziaria;
- la gestione del servizio di cassa ed accessori sarà affidato all'Istituto Cassiere in via gratuita e pertanto non comporterà alcun onere economico per il Politecnico di Torino, salvo l'eventuale rimborso di spese di bollo al costo (su quietanze ove necessarie), spese postali, oneri e commissioni gravanti sul conto di tesoreria o sugli ordinativi di incasso e pagamento a valere sull'unico conto dell'Ateneo. Tra i servizi gratuiti saranno compresi l'invio degli estratti conto, i servizi POS, e tutti gli altri servizi che non sono oggetto di valutazione;
- l'Istituto Cassiere dovrà garantire le operazioni di sportello connesse all'esecuzione del servizio di cassa ed accessori presso la sede centrale del Politecnico di Torino – C.so Duca degli Abruzzi, 24 – Torino – "Sede Operativa Capofila";
- il servizio della "Sede Operativa Capofila" dovrà essere svolto nei locali siti in Via D'Ovidio, 6 – Torino, per complessivi mq. 201,6 e più precisamente:
  - Mq 155 al piano terreno del fabbricato con accesso da Via d'Ovidio per le attività inerenti il servizio affidato;
  - Mq 46,61, al piano interrato ad uso archivio;
- i locali saranno assegnati dal Politecnico in concessione al fine di consentire l'espletamento dei servizi connessi al servizio di cassa ed accessori oggetto di affidamento;
- la concessione dei locali sarà subordinata ed inscindibilmente connessa alla durata ed alle vicende della convenzione del servizio di cassa ed accessori non costituendo in nessun caso titolo di godimento del bene indipendentemente dalla permanenza del rapporto di cassa da cui deriva;
- la concessione dei suddetti locali sarà regolamentata con specifico atto, in cui verrà altresì stabilito il relativo canone concessorio, non inferiore a complessivi € 20.000 annui, soggetto a rialzo in sede di gara, oltre agli oneri per utenze, a titolo di ristoro dei costi connessi alla rinuncia temporanea dell'Ateneo all'utilizzo degli spazi concessi;
- in considerazione della gratuità del servizio e del vantaggio diretto e/o indiretto che l'Istituto Cassiere aggiudicatario ricaverà dalla gestione del servizio di cassa e accessori, l'affidamento rappresenta una concessione di servizi, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. vv) D.lgs. n. 50/2016, in virtù del quale la Stazione Appaltante affida all'operatore economico aggiudicatario la gestione di servizi riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione degli stessi;



- ai fini della progettazione dell'affidamento è stata redatta ai sensi dell'art. 165 e dell'art. 181, comma 3, del D.lgs. n. 50/2016 una relazione sulla fattibilità economico-finanziaria e gestionale di massima del servizio che, anche se non materialmente allegata al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- l'analisi condotta sulla fattibilità economico-finanziaria della concessione ha tenuto conto tra l'altro degli *“introiti derivanti dal ritorno di immagine e della possibilità per l'Istituto Cassiere di ampliare il proprio bacino di utenza”* grazie anche all'ubicazione della Sede Operativa Capofila nei locali dati in concessione dal Politecnico. La concessione è stata ritenuta sostenibile sia dal punto di vista economico-finanziario che gestionale.

#### **Valutato che**

- il valore complessivo della concessione, avente le caratteristiche tecnico-qualitative individuate nelle specifiche tecniche di gara, è stato stimato di importo inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (pari a € 5.350.000,00). Non potendo conoscere il valore delle sovvenzioni o di qualsiasi altro vantaggio finanziario, in qualsivoglia forma conferiti da terzi, per l'esecuzione della concessione e delle entrate derivanti dalla vendita di elementi dell'attivo facenti parte della concessione, ai fini della stima si è tenuto conto unicamente degli oneri, delle commissioni e delle altre forme di remunerazione che l'Amministrazione dovrà sostenere direttamente a fronte delle prestazioni richieste all'Istituto Cassiere, nonché dell'eventuale proroga tecnica. Non potendo determinare con esattezza il valore complessivo della concessione, l'Amministrazione, anche al fine di dare massima trasparenza alla procedura di affidamento, pubblicherà il bando nella gazzetta ufficiale dell'Unione Europea.

#### **Preso atto**

- che il “Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2021”, approvato dal Consiglio di Amministrazione di Ateneo il 18/12/2019, individua per l'anno 2020, con l'identificativo 107, la procedura di acquisto del servizio di cassa e accessori oggetto del presente affidamento in concessione;
- che nell'ambito dell'aggiornamento del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021/2022, di cui al DDG n. 812/21 del 20.05.2021, è previsto all'identificativo 107 l'acquisto del “Servizio di cassa e accessori”, per un valore complessivo della concessione, come da quadro economico, incrementato rispetto al programma biennale 2020/2021.

#### **Appurato che**

- alla data odierna non risultano attive convenzioni stipulate da CONSIP e dalla centrale di committenza regionale di riferimento (SCR – Piemonte) e che pertanto occorre procedere con autonoma procedura per l'affidamento in concessione dei servizi in titolo.

#### **Tutto ciò premesso e considerato**

- vengono di seguito sintetizzate le caratteristiche della procedura in titolo le cui specifiche tecniche sono esplicitate nei documenti di gara (Capitolato speciale d'oneri, bando, schema di convenzione, disciplinare di gara e relativi allegati) che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, anche se non materialmente allegati:
- *Procedura*: aperta ai sensi degli artt. 60 e 164 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. svolta attraverso piattaforma di negoziazione telematica, ai sensi dell'art. 58 del predetto decreto;
- *Suddivisione in lotti*: in considerazione dell'unitarietà funzionale del servizio oggetto della concessione, si ritiene opportuno non procedere alla suddivisione in lotti;



- *Termine minimo presentazione offerte:* 20 giorni ai sensi dell'art. 8, comma 1 della Legge n. 120/2020;
- *Oneri per la sicurezza:* saranno valutati e definiti congiuntamente con l'Istituto Cassiere affidatario in funzione dell'esatto numero di ATM presenti.
- *Opzioni:*
  - proroga tecnica (ex art. 106 c. 11 del D.lgs. 50/2016): per un periodo non superiore a 12 (dodici) mesi. In tal caso l'Istituto Cassiere è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto della convenzione agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli. L'importo relativo è stato stimato in € 150.000 (al netto dell'IVA ove dovuto).
- La spesa complessiva per gli oneri, le commissioni e le altre forme di remunerazione che l'Amministrazione dovrà sostenere direttamente a fronte delle prestazioni richieste all'Istituto Cassiere troverà copertura a valere sul bilancio del Politecnico, annualmente approvato dal CdA.
- *Criterio di aggiudicazione:* offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. (valutazione tecnica 70/100 – valutazione economica 30/100).  
Ai sensi dell'art. 95, comma 12, D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., il Politecnico di Torino si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione della gara qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto della concessione o, se aggiudicata, di non stipulare la convenzione. Si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente ai sensi dell'art. 97, comma 1, D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- *Riparametrazione:* al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari criteri, la Stazione appaltante potrà procedere alla riparametrazione ai sensi della normativa vigente e delle linee guida ANAC n. 2, approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1005, del 21 settembre 2016 e aggiornate al D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 424 del 2 maggio 2018;
- *Durata della convenzione:* dalla data di avvio del servizio (stimata entro fine luglio 2021) al 31 dicembre 2026, con possibilità di proroga di 12 mesi.
- *Requisiti di ammissione:* alla procedura di selezione potranno partecipare gli operatori economici in possesso dei requisiti, definiti negli atti di gara. Più precisamente:

Requisiti di ordine generale

Non è ammessa la partecipazione alla procedura di concorrenti per i quali sussistano:

- a) le cause di esclusione dalla partecipazione alle procedure di affidamento, ai sensi dell'art. 80 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- b) le condizioni di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. 165/2001, o che sono incorsi, ai sensi della normativa vigente, in ulteriori divieti a contrattare con la Pubblica Amministrazione;

Requisiti di idoneità professionale

- c) Iscrizione al Registro delle Imprese della C.C.I.A.A. competente per territorio, per attività coerenti con quelle oggetto del presente affidamento;
- d) Possesso dell'autorizzazione all'esercizio in Italia dell'attività bancaria, ai sensi dell'art. 13 del D. Lgs. n. 385/1993, in qualità di banche italiane o di banche comunitarie aventi succursali italiane ed iscrizione all'albo delle banche tenuto dalla Banca d'Italia ovvero dalla Banca Centrale del paese membro d'origine, nel caso di banca comunitaria;
- e) per le banche di credito cooperativo e le banche popolari (diverse da quelle con forma giuridica di S.p.A.): iscrizione all'albo delle Società Cooperative di cui al D.M. 23.06.2004 istituito presso il Ministero dello Sviluppo Economico ovvero, nel caso di cooperative residenti in altri Stati membri, iscrizione presso analogo registro previsto dalla legislazione dello Stato di appartenenza;



LA DIRETTRICE GENERALE

**Ilaria ADAMO**

- f) accreditamento per lo svolgimento delle funzioni tecniche di “Partner Tecnologico” per lo scambio dei flussi con il Nodo dei Pagamenti SPC, secondo quanto previsto dalle linee guida rilasciate dall’Agenzia per l’Italia Digitale ai sensi del D. Lgs. n. 82 del 07 marzo 2005;

Requisiti di capacità economica e finanziaria

- g) Common Equity Tier 1 (CET1) Ratio, alla data del 31 dicembre 2020, pari ad almeno il 10%, a garanzia della solidità e continuità dell’attività dell’istituto bancario partecipante alla procedura.

La scelta di prevedere requisiti di capacità economico - finanziaria è motivata dall’esigenza di ammettere alla procedura operatori economici in possesso di idonei mezzi finanziari che consentano loro di far fronte agli impegni derivanti dall’assunzione del Contratto.

L’entità di tali requisiti è stata determinata in modo da garantire la più ampia partecipazione da parte degli Operatori Economici che competono nel mercato di riferimento, non pregiudicando in alcun modo la concorrenza.

Requisiti di capacità tecnico professionale

- h) Aver regolarmente prestato, nel triennio antecedente la pubblicazione del bando (2018 – 2020) servizi di cassa o tesoreria nei confronti di enti pubblici italiani, di cui almeno 1 in favore di università statale italiana e, per almeno uno di questi enti, aver registrato operazioni di riscossioni e pagamento, per un numero complessivo di operazioni, non inferiore a 30.000 annue e per un importo complessivo annuo, non inferiore ad euro 350.000.000,00 (trecentocinquantamila). Presso almeno un ente pubblico italiano, preferibilmente università, il servizio prestato deve essere stato svolto anche in qualità di “Partner Tecnologico” per lo scambio dei flussi con il nodo dei pagamenti SPC. Eventuali variazioni di ragione sociale rispetto all’attuale, intervenute nel corso del suddetto triennio, per fusioni o scissioni societarie, saranno considerate valide solo se opportunamente documentate (vedi parte IV sez. C, punto 1 b) del DGUE.
- i) L’Istituto Cassiere, al momento della presentazione dell’offerta per la partecipazione alla gara, ai fini dell’ammissione alla gara medesima, deve dichiarare di essere già presente sul territorio dell’Area Metropolitana di Torino ( Città di Torino, Zona 2 Torino Ovest, Zona 3 Torino sud, Zona 4 Torino nord [http://www.cittametropolitana.torino.it/istituzionale/zone\\_omogenee.shtml](http://www.cittametropolitana.torino.it/istituzionale/zone_omogenee.shtml)) con almeno 25 filiali o agenzie abilitate ad eseguire incassi e pagamenti connessi al servizio di cassa delle quali, almeno una, nel raggio di 2 km da quella di Via D’Ovidio 6 – Sede Operativa Capofila - Filiale e da ognuna delle sedi metropolitane del Politecnico di Torino (Castello del Valentino, Lingotto, Mirafiori).

**Nel caso di soggetti con idoneità plurisoggettiva i requisiti minimi di partecipazione devono essere posseduti secondo quanto previsto nel disciplinare di gara, cui si rinvia.**

- **Publicità:** è previsto l’obbligo di dare pubblicità al bando di gara mediante le modalità previste dagli artt. 72 e 73 del Codice e dal Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 2 dicembre 2016. Le spese di pubblicazione obbligatoria saranno rimborsate alla Stazione Appaltante dall’aggiudicatario della procedura, entro il termine di sessanta giorni dall’aggiudicazione, ai sensi dell’art. 5, co. 2, del citato Decreto Ministeriale;
- **Spese di pubblicazione:** stimate in € 6.000,00 + IVA da far gravare su Unità Analitica: UA.00.01.04.02 – AQUA - Gestite; Cod. bene/servizio: P08 – Pubblicità obbligatoria; Voce COAN: A.C.B.G.02 – Comunicazioni pubblicità; Sono a carico del/gli aggiudicatario/i tutti gli oneri relativi



alla stipulazione del contratto, ivi compresi l'imposta di bollo, le eventuali spese di registrazione ed ogni altro onere tributario;

- *Responsabile Unico del Procedimento*: sono stati valutati i requisiti di professionalità e competenza richiesti dai ruoli, individuando nella Dott.ssa Paola Miraglio, Responsabile Area Amministrazione, Pianificazione e Finanza dell'Ateneo, il soggetto idoneo allo svolgimento delle funzioni e dei compiti di Responsabile Unico del Procedimento e, considerata la complessità del servizio, individuato il rag. Franco Triberti – afferente all'Area Amministrazione, Pianificazione e Finanza quale soggetto idoneo allo svolgimento delle funzioni e dei compiti di Direttore dell'esecuzione del contratto;
- Il Servizio Appalti e Contratti Pubblici dell'Ateneo fornirà supporto amministrativo nella gestione della procedura di gara;
- In relazione all'affidamento in concessione è stato predisposto il quadro economico contenente il prospetto degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio.

#### Visti

- la Legge 190/2012, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., rubricato “Codice dei contratti pubblici”;
- il Decreto Legge 76/2020, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali”, come convertito con Legge 120/2020;
- lo Statuto del Politecnico di Torino, emanato con D.R. n. 774 del 17.07.2019;
- il Regolamento Generale per l'Amministrazione e la contabilità del Politecnico di Torino (in particolare l'art. 62, comma 2 lett. a), emanato con DR 218 del 03/06/2013;
- il quadro delle deleghe approvato con Delibera del CdA del 27.10.2020;
- il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi approvato con delibera in data 22.12.2020 dal Consiglio di Amministrazione dell'Ateneo e suo aggiornamento con DDG n. 812/21 del 20.05.2021;
- gli atti di gara (Capitolato speciale d'oneri, bando, schema di contratto, disciplinare di gara e relativi allegati).

#### DECRETA

1. Di autorizzare l'indizione di una procedura aperta, ai sensi degli artt. 60 e 164, D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento in concessione del servizio di cassa e accessori del Politecnico di Torino;  
*Oneri a carico dell'Amministrazione*: € 900.000,00 (al netto dell'IVA ove dovuta) per il pagamento di oneri, commissioni e altre forme di remunerazione che l'Amministrazione dovrà sostenere direttamente a fronte delle prestazioni richieste all'Istituto Cassiere. Detto importo è comprensivo della proroga tecnica di 12 mesi prevista come opzione, il cui importo stimato è pari a € 150.000,00 al netto dell'IVA, ove dovuta.  
*Oneri per la sicurezza*: saranno valutati e definiti congiuntamente con l'Istituto Cassiere affidatario in funzione dell'esatto numero di ATM presenti.  
L'importo complessivo a carico del Politecnico troverà copertura a valere sul bilancio dell'ateneo, annualmente approvato dal CdA.  
*Durata della convenzione*: dalla data di avvio del servizio (stimata entro fine luglio 2021) al 31 dicembre 2026, con possibilità di proroga di 12 mesi.  
*Criterio di aggiudicazione*: il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., con la ripartizione: valutazione tecnica 70/100 – valutazione economica 30/100.



LA DIRETTRICE GENERALE

**Ilaria ADAMO**

Ai sensi dell'art. 95, comma 12, D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., il Politecnico di Torino si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione della gara qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto o, se aggiudicata, di non stipulare il contratto d'appalto. Si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente ai sensi dell'art. 97, comma 1, D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.. Non sono ammesse offerte plurime, condizionate, alternative o espresse in aumento rispetto all'importo/i posto/i a base di gara.

Il Politecnico si riserva la facoltà di non pervenire all'aggiudicazione e di non stipulare il contratto, senza incorrere in responsabilità e/o azioni di risarcimento danni e/o indennità e/o compensi di qualsiasi tipo, neanche ai sensi degli articoli 1337 e 1338 del codice civile;

*Riparametrazione:* al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari criteri, la Stazione appaltante potrà procedere alla riparametrazione ai sensi della normativa vigente e delle linee guida ANAC n. 2, approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1005, del 21 settembre 2016 e aggiornate al D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 424 del 2 maggio 2018;

2. Di approvare la documentazione di gara (Capitolato speciale d'oneri, bando, schema di contratto, disciplinare di gara e relativi allegati);
3. Di nominare la Dott.ssa Paola Miraglio, Responsabile Area Amministrazione, Pianificazione e Finanza di Ateneo, Responsabile Unico del Procedimento e, considerata la complessità del servizio, di nominare quale Direttore dell'esecuzione del contratto il Rag. Franco Triberti;
4. Di approvare il quadro economico contenente il prospetto degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;
5. Di dare atto che la convenzione con l'Istituto Cassiere aggiudicatario sarà sottoposta a condizione risolutiva nel caso di sopraggiunta disponibilità di convenzioni quadro di cui all'art. 26, co. 1, Legge n. 488/1999, cui sia possibile aderire;
6. Di autorizzare sin d'ora il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi dell'art. 63 comma 2, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016, nel caso in cui non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata né alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, in esito all'esperimento della procedura aperta.

LA DIRETTRICE GENERALE

Dott.ssa Ilaria Adamo

(f.to Ilaria Adamo)

AF/ag