



Publicato all'indirizzo www.polito.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente" in data 11/11/2019

Decreto della Direttrice Generale n. 2175/2019

Procedura ristretta ai sensi dell'art. 61, D.lgs. 50/2016 svolta tramite il sistema dinamico di acquisizione istituito da Consip S.p.A. per l'affidamento dei servizi di manutenzione delle attrezzature e degli impianti antincendio su tutti gli immobili in proprietà o in uso al Politecnico di Torino. (CIG 7584064798)

Provvedimento di risoluzione contrattuale per inadempimento

LA DIRETTRICE GENERALE

Premesso che

- Consip S.p.A. ha indetto un Sistema dinamico di acquisizione per la pubblica amministrazione (di seguito SDAPA) per servizi di manutenzione degli impianti antincendio il cui bando istitutivo è stato pubblicato sulla GUUE n. S 148 del 04/08/2017 e sulla GURI n. 90 del 07/08/2017 e oggetto di "Avviso" del 09.06.2017, pubblicato sul sito www.consip.it e www.acquistinretepa.it, come modificato con avviso di rettifica pubblicato sui predetti siti il 31/01/2018 e sulla GURI n. 16 del 07/02/2018 e sulla GUUE n. S-23 del 02/02/2018;
- il Politecnico di Torino, con Decreto del Direttore Generale n. 1560 del 27.07.2018, ha aderito al citato SDAPA per i servizi di manutenzione delle attrezzature e degli impianti antincendio, invitando tutti gli operatori economici che avevano conseguito l'ammissione allo SDAPA a formulare offerta;
- gli atti di gara, in particolare il Capitolato d'Oneri allegato alla lettera d'invito, il Capitolato tecnico, l'Allegato descrittivo (A.D.) al Capitolato Tecnico, l'Appendice 1, hanno definito in dettaglio i requisiti richiesti ai fini della partecipazione alla procedura, nonché il criterio di valutazione delle offerte (economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, D.lgs. 50/2006);
- con Decreto della Direttrice Generale n. 437/2019 del 28.02.2019 è stata disposta in favore del concorrente I classificato, società GIELLE di Luigi Galantucci, l'aggiudicazione della procedura, ai sensi dell'art. 32, c.5, D.lgs. 50/2016;
- con il medesimo decreto è stata dichiarata l'efficacia dell'aggiudicazione, risultando comprovati in capo all'affidatario i requisiti richiesti ai fini della partecipazione alla procedura;
- la verifica sui requisiti professionali minimi e premiali posseduti dal personale impiegato nell'esecuzione della commessa avviene successivamente alla stipula contrattuale, in seguito alla individuazione delle risorse da parte dell'affidatario e dell'invio della documentazione a comprova a cura dello stesso;
- il valore complessivo dell'affidamento è pari a € 3.406.215,24 (oltre IVA), comprensivo dell'importo posto a base di gara (, delle opzioni di proroga tecnica (pari a mesi 6), di rinnovo (della durata triennale) e degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- l'importo di aggiudicazione ammonta ad Euro 1.194.812,18 oltre IVA e oneri per la sicurezza, inferiore a quello posto a base dell'affidamento soggetto a ribasso, pari ad euro 1.540.000,00, oltre IVA e oneri per la sicurezza;
- in data 15.04.2019 con l'operatore economico affidatario è stato stipulato il contratto di appalto (Prot. 6750/11.5.2 del 15.04.19).



Preso atto che

- il servizio oggetto di affidamento deve essere svolto per mezzo di risorse qualificate, dotate della professionalità ed esperienza richieste nei documenti tecnici di gara, in particolare nell'Allegato Descrittivo al Capitolato tecnico (paragrafi 2 e 4), oltre alle ulteriori caratteristiche professionali che l'affidatario ha dichiarato di offrire nell'ambito dell'offerta tecnica quali migliorie contrattuali, considerate ai fini dell'attribuzione del punteggio e dell'individuazione del miglior offerente, tenuto conto del criterio di aggiudicazione A2.2. previsto al punto 10.1. del Capitolato d'oneri;
- in seguito alla stipula del contratto è stato richiesto all'aggiudicatario di comprovare il possesso dei requisiti professionali (minimi e offerti) in capo alle risorse proposte;
- le modalità di comprova dei requisiti sono disciplinate dal paragrafo 4 dell'Allegato descrittivo al Capitolato tecnico con riferimento alle risorse preposte all'attività di presidio tecnologico e, più genericamente, dal paragrafo 6.2.1 del Capitolato istitutivo del sistema dinamico di acquisizione;
- **[...OMISSIS...]**
- in virtù della condotta dell'aggiudicatario ad oggi non è stato possibile dare avvio all'esecuzione dei servizi di manutenzione il cui espletamento riveste quindi carattere di urgenza [...OMISSIS...].

Valutato che

- tutte le predette inadempienze, sia singolarmente sia complessivamente considerate, costituiscono un comportamento gravemente omissivo dell'impresa individuale GIELLE di Luigi Galantucci, la quale è venuta indubbiamente meno all'obbligo contrattuale assunto di eseguire i patti, i tempi e i termini convenuti, comportamento questo che, a norma dell'art. 1455 c.c., assume i caratteri della gravità e ciò sia in senso soggettivo, in relazione cioè all'interesse del Politecnico di Torino, sia in senso oggettivo, in relazione all'economia generale dell'appalto e all'equilibrio contrattuale;
- il negligente comportamento dell'Impresa è tale da compromettere la buona riuscita dei servizi affidati.

Tenuto conto che

- l'articolo 16 del contratto in tema di Diffida ad adempiere e risoluzione di diritto del contratto prevede che "Nel caso di difformità delle prestazioni oggetto del contratto rispetto a quanto richiesto, il Politecnico di Torino ha la facoltà di rifiutare la prestazione e di intimare di adempiere le prestazioni pattuite, a mezzo di lettera raccomandata/PEC, fissando un termine perentorio non superiore a 15 giorni entro il quale l'Affidatario si dovrà conformare alle indicazioni ricevute. Trascorso inutilmente il termine stabilito, il contratto è risolto di diritto. Nel caso di inadempienze gravi o ripetute, l'Amministrazione Contraente ha la facoltà di risolvere il contratto, a mezzo di lettera raccomandata/PEC, con tutte le conseguenze di legge che la risoluzione comporta, ivi compresa la facoltà di affidare l'appalto a terzi in danno dell'Affidatario e l'applicazione delle penali già contestate. La risoluzione comporta altresì il risarcimento da parte dell'Affidatario dei maggiori danni subiti dal Politecnico di Torino"
- ai sensi del successivo articolo 17 "Il contratto di appalto è risolto ai sensi e per gli effetti dell'art. 1456 del Codice Civile, con riserva di risarcimento danni, nei seguenti casi: ...omissis ...manifesta incapacità nell'esecuzione delle prestazioni contrattuali, **violazione delle prescrizioni minime previste nel presente capitolato e nell'offerta presentata in fase di gara;** ...omissis ...nel caso di gravi violazioni degli obblighi contrattuali (arbitraria sospensione e ingiustificata mancata esecuzione/ grave ritardo nell'esecuzione del servizio); ritardo nell'avvio del servizio rispetto alle date di decorrenza del medesimo che saranno individuate dal Politecnico di Torino; ...omissis ..."



- *che l'art. 108, comma 3 del D.lgs. 50/2016 prevede "Il direttore dei lavori o il responsabile dell'esecuzione del contratto, se nominato, quando accerta un grave inadempimento alle obbligazioni contrattuali da parte dell'appaltatore, tale da compromettere la buona riuscita delle prestazioni, invia al responsabile del procedimento una relazione particolareggiata, corredata dei documenti necessari, ... omissis... egli formula, altresì, la contestazione degli addebiti all'appaltatore, assegnando un termine non inferiore a 15 giorni per la presentazione delle proprie controdeduzioni al responsabile del procedimento. Acquisite e valutate negativamente le predette controdeduzioni Omissis ... la stazione appaltante su proposta del responsabile del procedimento dichiara risolto il contratto."*
- *che l'art. 19 del contratto – Esecuzione in danno prevede che "Nel caso di inadempienze gravi o ripetute o in caso – eccettuati i casi di forza maggiore – di omissione ovvero di sospensione anche parziale, da parte dell'Affidatario, dell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto, il Politecnico, dandone opportuna comunicazione, potrà sostituirsi all'Affidatario nell'esecuzione delle prestazioni ovvero potrà avvalersi di soggetto terzo in danno e spese dell'Affidatario, oltre ad applicare le previste penali."*

Preso atto che

- il Responsabile Unico del Procedimento ha proposto la risoluzione del contratto per gravi inadempimenti contrattuali, alla luce delle motivazioni sopra esposte e di quanto più nello specifico dedotto nelle relazioni particolareggiate del Direttore dell'esecuzione, del Responsabile del Procedimento e nella corrispondenza intercorsa con la società.

Vista

- la proposta di risoluzione contrattuale per grave inadempimento [...OMISSIS...].

Tutto ciò premesso e considerato

- Vista la Legge 190/2012, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, "Codice dei contratti pubblici" ss.mm.ii. ed in particolare l'art. 108, commi 3 e seguenti;
- Visto lo Statuto del Politecnico di Torino, emanato con D.R. n. 774/19 del 17.07.2019;
- Visto il Regolamento di Amministrazione e contabilità del Politecnico di Torino (in particolare l'art. 62, comma 2 lett. c), emanato con DR 218 del 03.06.2013;
- Visto il quadro delle deleghe approvato con Delibera del C.d.A. del 24.02.2016;
- Visto il contratto di appalto stipulato in data 15/04/2019, in particolare gli articoli 16, 17 e 19;
- Visto la relazione del Direttore dell'Esecuzione [...OMISSIS...];
- Visto la proposta di risoluzione del Responsabile Unico del Procedimento [...OMISSIS...];
- Visti gli atti di gara.

DECRETA

- La risoluzione del contratto stipulato in data 15/04/2019 per l'affidamento dei servizi di manutenzione delle attrezzature e degli impianti antincendio su tutti gli immobili in proprietà o in uso al Politecnico di Torino con l'impresa GIELLE di Luigi Galantucci, con sede in Altamura, P.IVA 00478850720, per grave inadempimento contrattuale per le motivazioni espresse o richiamate in premessa [...OMISSIS...] [**Avverso il suddetto provvedimento, in data 10.01.2020 è stato notificato a mezzo pec, al Politecnico di Torino atto di citazione avanti il Tribunale di Torino per la declaratoria di illegittimità della risoluzione contrattuale adottata dal Politecnico di Torino. Il giudizio è tuttora pendente. **];



- di provvedere all'escussione della cauzione definitiva presentata dall'impresa GIELLE di Luigi Galantucci con polizza n. [...OMISSIS...] e di riservarsi di agire nei confronti dell'impresa GIELLE di Luigi Galantucci per il risarcimento degli ulteriori e maggiori danni connessi al grave inadempimento contrattuale;
- di avvalersi di soggetto terzo, in danno e spese dell'Affidatario, per l'esecuzione immediata delle prestazioni oggetto del contratto risolto che rivestono il carattere di urgenza;
- di interpellare progressivamente i soggetti che hanno partecipato all'originaria procedura di gara, risultanti dalla relativa graduatoria, al fine di stipulare un nuovo contratto per l'affidamento dei servizi di manutenzione delle attrezzature e degli impianti antincendio su tutti gli immobili in proprietà o in uso al Politecnico di Torino.
- di notificare il presente atto all'impresa GIELLE di Luigi Galantucci, alla Società [...OMISSIS...], al Responsabile unico del Procedimento, al Direttore dell'Esecuzione del contratto, nelle forme e nei modi di legge;
- di comunicare all'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.AC) e all'Osservatorio regionale sui Contratti Pubblici il presente provvedimento;
- di pubblicare il presente atto nella sezione "Amministrazione trasparente".

Torino, 31 ottobre 2019

LA DIRETTRICE GENERALE
Dott.ssa Ilaria Adamo

AF/SD